**АНОТАЦІЯ**

*Кудерська І. О*. Адміністративно-правове забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини в Україні – *Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису*.

Дисертація на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право» (08 – Право). Інститут держави і права імені В. М. Корецького НАН України; Інститут держави і права імені В. М. Корецького НАН України, Київ, 2021.

Дисертація присвячена дослідженню адміністративно-правового забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини в Україні.

У розділі 1 дисертації розглянуто низку досліджень щодо становлення та розвитку законодавства у сфері культурної спадщини (далі – КС) та виявлено, що вони не стосувалися охорони нематеріальної культурної спадщини (далі – НКС). Показано, що останнє десятиріччя минулого століття слід вважати початком пам’яткоохоронної діяльності в Україні щодо НКС.

Уточнено низку понять в сфері КС безпосередньо щодо НКС та надано деяким авторське визначення через відсутність належної і достатньої термінології в досліджуваній сфері, а також єдності у їх визначенні та розумінні.

Вперше встановлено, що правова охорона НКС є міжгалузевим самостійним інститутом права, в основу якого покладено норми адміністративного права України, які характеризуються їх обособленою єдністю.

Визначено основні принципи правової охорони НКС, а саме: забезпечення системності й наступності при здійсненні державної політики щодо НКС; забезпечення загальнодоступності науково-дослідних та вишукувальних проектів, здійснених щодо НКС; збереження автентичності НКС; співробітництво уповноважених органів публічної адміністрації, творчих спілок і колективів, громадських й наукових організацій тощо щодо НКС, ін.

Розкрито поняття охорони НКС з огляду на адміністративно-правовий аспект, обґрунтовано необхідність комплексної правової і фізичної охорони в сфері НКС із здійсненням відповідного адміністративно-правового забезпечення.

Здійснено структурування НКС, а саме: НКС України є типом культурної спадщини України; види НКС складаються з проявів НКС та окремих об’єктів НКС; прояви НКС охоплюють відповідні об’єкти НКС; об’єкти НКС складаються з окремих елементів НКС. Запропоновано введення та визначення коефіцієнту життєздатності об’єктів (проявів) НКС, що має вимірятися у відсотках, а також набути законодавчого закріплення.

Визначено, що адміністративно-правове забезпечення охорони НКС – це сукупність адміністративно-правових заходів спрямованих на упорядкування й врегулювання суспільних відносин у сфері охорони НКС та діяльності щодо неї уповноважених державою органів зі здійснення функцій пов’язаних з охороною НКС і результатів цієї діяльності шляхом закріплення відповідних адміністративно-правових норм, а його об'єктом фактично виступає процес організації та здійснення уповноваженими органами публічної адміністрації своїх повноважень щодо здійснення охорони НКС та можливості особи реалізації прав у сфері НКС. Виокремлено складові заходи охорони НКС в Україні, які потребують адміністративно-правового забезпечення та окремим надано авторське визначення. Запропоновано класифікацію об’єктів НКС за ступенем життєздатності об’єкти НКС: 1) об’єкти, які характеризуються життєздатністю у носіях НКС, і є репрезентативними для їх ідентифікації; 2) об’єкти, що існують в практиці невеликої кількості носіїв НКС, у більшій мірі зберігаються у колективній пам’яті, але знаходяться під загрозою зникнення чи можуть зникнути, якщо не буде вжито заходів щодо їх збереження і відродження; 3) об’єкти, які зникли з життя носіїв НКС, але мають історичне, культурне, наукове значення і доповнюють культурне розмаїття традицій українського народу.

Доведено, що адміністративно-правове забезпечення охорони НКС в Україні з огляду на публічне адміністрування характеризується щодо змісту управлінської діяльності уповноважених владних органів в сфері охорони НКС: а) не достатнім визначенням чинним пам’яткоохоронним законодавством України їх цілей і завдань; б) недостатнім законодавчим унормуванням обсягу їх повноважень, взаємодії та співпраці, функцій, адміністративних процедур тощо; в) неналежністю законодавчого визначення методів їх діяльності, способів, засобів, механізмів які безпосередньо впливають на практичну реалізацію цих повноважень, зокрема невизначеність чіткої вертикалі у системі владних органів щодо НКС.

Виокремлено вперше основні напрями розвитку адміністративно-правового забезпечення охорони НКС в Україні та розкрито їх, зокрема: за окремими заходами охорони НКС: за елементним (об’єктним) складом НКС; за музеєфікацією елементів (об’єктів, проявів) НКС як особливим заходом охорони; за уповноваженими суб’єктами публічної адміністрації в сфері НКС та їх управлінською діяльністю; за структурою управлінських відносин та поділу адміністративної діяльності суб’єктів уповноважених в сфері охорони НКС; за контрольною (наглядовою) діяльністю уповноважених суб’єктів публічної адміністрації щодо охорони НКС; за формуванням та тлумаченням понятійно-категорійного апарату в сфері НКС; за узгодженням правових норм та усуненням колізій щодо положень національного законодавства з охорони НКС із відповідними положеннями та вимогами міжнародних нормативно-правових актів в цій сфері; за пошуком та виявленням елементів (об’єктів, проявів) НКС; за реєстраційно-обліковою діяльністю в сфері НКС; за статусом носія елементу (об’єкту, прояву) НКС; за здійсненням мапування культурних просторів, окремих регіонів, областей, України з наявними об’єктами (проявами, елементами) НКС (зі створенням електронних версій); за здійсненням фінансування охорони НКС; за юридичною відповідальністю та правопорушеннями щодо елементів (об’єктів, проявів) НКС фізичними і юридичними особами, ін.

Удосконалено механізм адміністративно-правового забезпечення охорони НКС, як сукупність адміністративно-правових засобів, гарантій та відповідальності, за допомоги яких здійснюється державна політика щодо охорони НКС; охарактеризовано як взаємопов’язану систему адміністративно-правових засобів реалізації державно-владних повноважень уповноважених органів публічної адміністрації щодо охорони нематеріальної культурної спадщини та забезпечення прав, свобод та інтересів особи щодо неї для приведення в дію цього адміністративно-правового забезпечення, а також виокремлено його елементи: власні (засоби, гарантії та адміністративна відповідальність), загальні (адміністративно-правові норми, юридичні факти та/або конкретні обставини, адміністративні правовідносини, акти реалізації прав та обов’язків), організаційні; його основні риси та основні ознаки.

У розділі 2 надано пропозиції вдосконалення адміністративно-правового забезпечення охорони НКС в Україні з аналізу зарубіжного досвіду: створення громадських структур культурних діячів, фахівців, місцевих організацій, науково-дослідних центрів тощо та сприяння їм для обміну досвідом щодо НКС з унормуванням такої співпраці (Австрійська Республіка); визнання НКС спеціальним видом інтелектуальної власності держави для запобігання її привласнення (Республіка Азербайджан); достатнє унормування опіки НКС державою через уповноважені структури (Арабська Республіка Єгипет); ухвалення єдиного уніфікованого та кодифікованого закону про КС з окремим розділом щодо НКС, в якому унормовано стимулювання приватних асигнувань в цій сфері (Італійська Республіка); унормовані критерії об’єктів для списку НКС Гонконгу (Китайська Народна Республіка); унормування заходів щодо освіти з НКС у навчальних закладах (Королівство Іспанія); унормування низки діяльності та взаємодії діяльності державних та громадських інституцій, що опікується НКС (Словацька Республіка); визнання НКС феноменом який підтверджує та закріплює національну єдність, підготовка спеціалістів в цій сфері (Республіка Болгарія); виділення зон охорони елементів (об’єктів, проявів) НКС для забезпечення їх збереження та доцільного використання (Республіка Білорусь); визначення, що «Елементами (об’єктами, проявами) НКС є тільки ті, що узгоджуються з існуючими міжнародними правовими актами з прав людини й вимогами взаємної пошани між співтовариствами, групами й окремими особами; є властивими Україні; відображають її традиційну культуру і мають важливі історичні, літературні, художні, наукові, технологічні або технологічні цінності; мають характеристики успадкування від попередніх поколінь і живого існування; тощо» (Казахстан); унормування прав громадян на користування НКС та доступ до неї (Республіка Молдова); створено і унормовано Бюро з управління НКС та його регіональних органів (Румунія); законодавче закріплення основних принципів охорони НКС: принцип балансу, принципи інституційної координації, принцип обережності, принцип планування, принцип переліку, принцип участі, принцип поваги, принципи просування (Фіджі); покладення основної діяльності у координації заходів зі збереження спадщини та залучення до неї громадськості на національний траст (Сполучені Штати Америки); визначення та унормування права власності на оборотоздатні елементи (об’єкти, прояви) НКС (Європейський Союз) та ін.

Вперше виокремлено для законодавчого закріплення права носіїв НКС, а саме: а) виявляти свою культурну ідентичність за допомогою об’єктів (проявів, елементів) НКС; б) брати участь в інвентаризації, охороні, популяризації й актуалізації об’єктів (проявів, елементів) НКС; в) застосовувати законодавчі норми та норми звичаїв у відносинах із всіма суб’єктами, зацікавленими у вивченні, збереженні, популяризації та передачі об’єктів (проявів, елементів) НКС; г) розробляти та використовувати символи і знаки місцевої НКС, зареєстровані відповідно до законодавства, з метою залучення до неї більшої уваги з боку громадськості; ґ) пропонувати окремі об’єкти НКС для включення до Репрезентативного списку НКС людства (ЮНЕСКО); д) сприяти уповноваженим щодо охорони НКС органам влади у збереженні, використанні, популяризації та охороні об’єктів (проявів) НКС відповідно до законодавства України

Запропоновано вперше перелік адміністративних правопорушень в сфері НКС: допущення порушення вимог при їх використанні, зокрема: безпосереднє або непряме доведення до публіки елементів (об’єктів, проявів) НКС, які умисно видаються як свої, або введення публіки в оману відносно джерела створення елементів (об’єктів, проявів) НКС, або використання об’єктів (проявів, елементів) НКС з представленням їх як об’єктів (проявів, елементів) НКС іншої країни, що не є фактичним джерелом; використання, що завдає збитку культурним інтересам суспільства (країни), ін.

Виокремлено групу суб’єктів адміністративно-правового забезпечення охорони НКС в Україні та встановлено шляхи вдосконалення їх діяльності, зокрема, визначено та запропоновано вертикаль системи органів публічної адміністрації у сфері НКС в Україні зі створенням єдиного центрального органу виконавчої влади (що буде поєднувати функції Державної служби і Державної інспекції, підпорядкованого Міністерству культури та інформаційної політики України) з повноваженнями кожного, що має набути законодавчого закріплення.

Набуло подальшого розвитку адміністративно-правове забезпечення охорони НКС шляхом розкриття поняття, змісту та цілей. Показано, що зміст адміністративно-правового забезпечення охорони НКС в Україні визначається: а) прийняттям нових адміністративно-правових норм, для належного і якісного забезпечення охорони НКС відповідно до потреб суспільства і держави; б) впорядкуванням і закріпленням в нормативно правових актах найбільш доцільних суспільних відносин на підставі здійснення публічного адміністрування у пам’яткоохоронній сфері; в) охороною врегульованих правом суспільних відносин щодо охорони НКС, в тому числі й встановлення відповідальності за порушення вимог пам’ятко охоронного законодавства в частині НКС; його основними цілями є: 1) закріплення за допомогою юридичних засобів існуючих суспільних відносин з охорони НКС; 2) стимулювання розвитку та поширення суспільних відносин, які відповідають загальнодержавним та загальносуспільним потребам та інтересам щодо охорони НКС; 3) створення умов для виникнення і розвитку необхідних типів і форм суспільних відносин з охорони НКС; 4) усунення суспільних відносин щодо знищення НКС тощо.

На підставі проведеного дослідження з метою вдосконалення адміністративно-правового забезпечення охорони НКС в Україні сформульовано пропозиції та рекомендації щодо внесення змін та доповнень до Закону України «Про охорону культурної спадщини», зокрема, щодо повноважень суб’єктів публічної адміністрації щодо нематеріальної культурної спадщини, перелік правопорушень при використанні об’єктів (проявів) нематеріальної культурної спадщини, ін.

***Ключові слова:*** нематеріальна культурна спадщина, правова охорона, адміністративно-правове забезпечення, механізм адміністративно-правового забезпечення, уповноважені суб’єкти публічної адміністрації.

**СПИСОК ПУБЛІКАЦІЙ ЗДОБУВАЧА ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ**

***Наукові праці, в яких опубліковані основні наукові результати дисертації:***

1. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Адміністративно-правова охорона матеріальної та нематеріальної культурної спадщини в Україні. *Державно-правове регулювання суспільних відносин в умовах глобалізаційних викликів: вітчизняні та міжнародні реалії:* монографія / за заг. ред. Ю. Л. Бошицького; Київський університет права НАН України. Київ: Талком, 2019. С. 168–200.

2. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Нематеріальна культурна спадщина України, її об’єкти (прояви). *European Perspectives* = *Європейські перспективи:* міжнар. наук.-практ. журнал. 2015. № 7. С. 59–67.

3. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Охорона нематеріальної культурної спадщини в Україні. *Our Law* = *Наше право:* міжнар. наук.-практ. журнал. 2016. № 1. С. 27–35.

4. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Управління нематеріальною культурною спадщиною в Україні. *Our Law* = *Наше право:* міжнар. наук.-практ. журнал. 2016. № 4. C. 56–64.

5. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Генезис становлення та розвитку охорони нематеріальної культурної спадщини. *European Perspectives = Європейські перспективи:* міжнар. наук.-практ. журнал. 2016. № 1. С. 57–64.

6. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Списки (переліки, реєстри) нематеріальної культурної спадщини. *Suprematia Dreptului = Верховенство права:* міжнар. наук.-практ. журнал (Молдова). 2016. № 3. С. 46–52.

7. Кудерська І. О., Кудерська Н. І. Нормативно-правове забезпечення здійснення музеєфікації об’єктів нематеріальної культурної спадщини в Україні. *Suprematia Dreptului = Верховенство права:* міжнар. наук.-практ. журнал (Молдова). 2017. № 3. С. 81–89.

8. Кудерська І. О. Охорона нематеріальної спадщини: міжнародний досвід адміністративно-правового забезпечення. *Suprematia Dreptului = Верховенство права:* міжнар. наук.-практ. журнал (Молдова). 2019. № 2. С. 65–72.

9. Кудерська І. О. Напрями вдосконалення адміністративно-правового забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини в Україні). *European Perspectives = Європейські перспективи:* міжнар. наук.-практ. журнал. 2021. № 2. С. 48–55.

10. Кудерська І. О. Адміністративно-правове забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини в Україні та його механізм. *LEX PRO OMNES:* Visegrad Journal on Human Rights. 2021. № 2. С. 73–78.

***Наукові праці, які засвідчують апробацію матеріалів дисертації:***

11. Кудерська І. О. Нематеріальна культурна спадщина історико-правовий огляд. *Законодавство України: недоліки, проблеми систематизації та перспективи розвитку:* матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Херсон, 12–13 лют. 2016 р.). Херсон: Видавничий дім «Гельветика», 2016. С. 136–139.

12. Кудерська І. О. Нематеріальна культурна спадщина України, її об’єкти (прояви). *O noua perspectiva a proceselor de integrare Europeana a Moldovei si Ucrainei: aspectul juridic:* мaterialele conferintei internationale stintifico-practice (25–26 martie 2016) / com. org.: V. Bujor. Chisinau: S. n., 2016 (Tipogr. «Cetatea de Sus»). С. 148–152.

13. Кудерська І. О. Охорона нематеріальної культурної спадщини в Україні. *Право, держава та громадянське суспільство в умовах системних реформ у процесі євроінтеграції:* матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Дніпропетровськ, 01–02 квіт. 2016 р.). Дніпропетровськ: Дніпропетровський гуманітарний ун-т, 2016. С. 86–90.

14. Кудерська І. О. Списки (переліки, реєстри) нематеріальної культурної спадщини. *Інтеграція юридичної науки і практики як основа сталого розвитку вітчизняного законодавства:* матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Дніпро, 25–26 листоп. 2016 р.). Дніпро: Дніпропетровський гуманітарний ун-т, 2016. С. 159–162.

15. Кудерська І. О. Управління нематеріальною культурною спадщиною в Україні. *Тенденції та пріоритети реформування законодавства України:* матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Херсон, 09–10 груд. 2016 р.). Херсон: Видавничий дім «Гельветика», 2016. С. 93–95.

16. Кудерська І. О. Організація та діяльність органів виконавчої влади щодо охорони нематеріальної культурної спадщини. *Розвиток адміністративного законодавства в умовах реформаційних процесів в Україні:* зб. наук. праць Всеукр. круглого столу (м. Київ, 27 жовт. 2017 р.) / за заг. ред. О. Ф. Андрійко. Київ: Ін-т держави і права імені В. М. Корецького НАН України, 2017. С. 165–169.

17. Кудерська І. О. Правове забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини за кордоном та пропозиції для України. *Концептуальні засади реформування адміністративного права та фінансового права України в сучасних умовах:* зб. наук. праць Всеукр. «Круглого столу» (м. Київ, 02 листоп. 2018 р.) / за заг. ред. О. Ф. Андрійко. Київ: Ін-т держави і права імені В. М. Корецького НАН України, 2018. С. 159–163.

18. Кудерська І. О. Впровадження сучасних інноваційних технологій при музеєфікації нематеріальної культурної спадщини в Україні: правове забезпечення. *Майбутнє науки в обріях права:* зб. наук. праць. ІХ Міжнар. наук.-практ. конф. молодих учених (м. Київ, 05 груд. 2018 р.) До 100-річчя Національної академії наук України / редкол.: Н. М. Пархоменко (голова), О. О. Малишев (заступ. голови), І. О. Кудерська (секретар), Т. І. Бондарук, А. М. Гурова, П. С. Демченко, А. Ю. Іванова, В. К. Малолітнева. Київ: Ін-т держави і права імені В. М. Корецького НАН України, 2018. С. 65–67.

19. Кудерська І. О. Адміністративно-правове забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини: поняття, зміст, мета, структура, напрями. *Проблеми розвитку адміністративного і фінансового права в умовах сучасних реформаційних процесів:* зб. наук. праць Всеукр. «Круглого столу» (м. Київ, 01 листоп. 2019 р.) / за заг. ред. О. Ф. Андрійко. Київ: Ін-т держави і права імені В. М. Корецького НАН України, 2019. С. 152–156.

20. Кудерська І. О. Адміністративно-правове забезпечення охорони нематеріальної культурної спадщини в Україні та його механізм. *Актуальні проблеми правотворення в сучасній Україні:* матеріали ХІ Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Рівне, 20 квіт. 2021 р.). Рівне: Вид-во «ГАЛИЧ-ПРЕС», 2021. С. 304–307.