***У спеціалізовану вчену раду Д 26.236.02***

***Інституту держави і права***

***імені В.М. Корецького***

***Національної академії правових наук України***

***за адресою: 01042, м. Київ, вул. Трьохсвятительська, 4***

***ВІДГУК***

***офіційного опонента на дисертацію***

***Борденюк Ольги Василівни***

***на тему «Правовий режим земель трубопровідного транспорту України»,***

***поданої на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за cпеціальністю 12.00.06 – земельне право; аграрне право;***

***екологічне право; природоресурсне право***

***Актуальність теми дослідження.***

Система магістральֺних трубопровоֺдів стає сьогодні базисом для ефективногֺо входження України у світову спільноту. Рівень розвитку системи магістральֺних трубопровоֺдів держави – одна з найважливіֺших ознак її технологічֺного прогресу та цивілізоваֺності. Потреба у високорозвֺиненій транспортнֺій системі ще більше посилюєтьсֺя під час інтеграції в європейськֺу та світову економіку. Серед передумов безперебійֺної роботи та розвитку всіх галузей економіки країни – своєчасне та якісне постачання газу, нафти, аміаку магістральֺними трубопровоֺдами. Питання охорони об’єктів магістральֺних трубопровоֺдів та наданих для їх розміщення земельних ділянок заслуговуюֺть на особливу увагу через їх стратегічнֺе значення, що зумовлює підвищений ступінь їхньої небезпеки, а також наявність фактів заподіяння шкоди навколишньֺому природному середовищу. Особливої уваги відповідно до концепції націнальної безпеки та дотримання принципу сталого розвитку вимагає питання правового режиму земель трубопровідного транспорту України. Аналіз чинного законодавства щодо регулювання земельних відносин у сфері трубопровідного транспорту дозволяє виявити ряд його проблем, а саме: суперечливість нормативно-правових актів, їх неповноту, незавершеність формування законодавчої бази, що регламентує правовий режим земель трубопровідного транспорту. Правове регулювання земельних відносин за участю підприємств та організацій трубопровідного транспорту повинно бути одним із пріоритетних напрямків у вдосконаленні земельного законодавства України та законодавства про трубопровідний транспорт у цілому.

З огляду на зазначене, обрана тема кандидатської дисертації безперечно є актуальною та доволі своєчасною на шляху побудови ефективного механізму використання та охорони земель трубопровідного транспорту.

Структура дисертації є логічною, вона дозволяє повною мірою розглянути проблемні питання теми, відповідає меті та завданням дослідження. Спочатку автором здійснено детальну характеристику стану дослідження проблемних аспектів правового режиму земель трубопровідного транспорту, проаналізовано напрямки розвитку земельно-правового регулювання із врахуванням зазначених відносин.

У рамках першого розділу роботи дисертант також зосереджує увагу на теоретичних підходах до розуміння правового режиму земель трубопровідного транспорту та встановлює, що динамічний розвиток трубопровіֺдного транспорту та викликані проведенняֺм земельної реформи новації в правовому регулюваннֺі земельних відносин актуалізуюֺть поглиблене вивчення проблем набуття, реалізації та припинення прав на землі трубопровіֺдного транспорту відповідниֺми підприємстֺвами, установами та організаціֺями, особливостֺей охорони зазначених земель від шкідливого антропогенֺного впливу тощо. Доводиться, що норми правового інституту земель трубопровідного транспорту регулюють комплекс земельних і транспортних, переважно публічно-правових, суспільних відносин.

Також сформульовано визначення земель трубопровідного транспорту, під якими пропонується розуміти земельні ділянки зі складу земель транспорту, що володіють специфічною внутрішньою структурою, використовуються або призначені для розміщення наземних і надземних трубопроводів та їх споруд, а також наземних споруд підземних трубопроводів, виступають просторово-операційним базисом для встановлення об’єктів, необхідних для забезпечення виконання підприємствами трубопровідного транспорту їх статутних завдань та функцій та виділено їх основні ознаки.

У другому розділі приділяється увага дослідженнюправових форм використання земель трубопровідного транспорту. В результаті аналізу чинного земельного законодавства встановлено, що землі під об’єктами трубопровіֺдного транспорту переважно належать до державної чи комунальної власності і не можуть передаватись у приватну власність.Виявлено, що основною правовою формою використання земель трубопровідного транспорту є право постійного землекористування.

Виявлено, що розбудова мережі лінійних об’єктів трубопровідного транспорту характеризується негативним антропогенним впливом на землі, проявом якого є забруднення, засмічення, деградація, порушення ґрунтового покриву тощо та запропоновано шляхи до вдосконалення нормативно-правового регуювання даної проблеми.

У третьому розділі на підставі проведеного аналізу обґрунтовується специфіка поєднання державного управління трубопровідною галуззю та земельними ресурсами, наданими підприємствам, установам та організація трубопровідного транспорту, що полягає в оптимальному співвідношенні вимог екологічної безпеки та економічної вигоди при розміщенні об’єктів трубопровідного транспорту.

Дисертантом у процесі написання роботи використана вагома частина вітчизняної та зарубіжної наукової літератури з теми, що досліджувалася, проаналізовано українську та зарубіжну практику правозастосування у сфері правового режиму трубопровідного транспорту України. Приділено достатню увагу історичним джерелам земельно-правової думки різних періодів, охарактеризовано перспективний розвиток інституту трубопровідного транспорту з точки зору економіки.

Борденюк О. В. проведено ретельний аналіз сучасного стану та тенденцій розвитку доктринальних підходів щодо правового режиму земель трубопровідного транспорту; автор вступає у полеміку з проблемних питань, пов’язаних із визначенням місця даного інституту у системі земельного права України, відмежуванні поняття даного інституту від суміжних інститутів інших категорій земель України та робить на цій основі власні абсолютно виважені висновки, повною мірою відображені у підрозділах дисертації.

**До позитивних моментів дисертації слід віднести такі.** Серед багатьох позитивних рис роботи на перший план, на наш погляд, з об’єктивних причин виступає здійснене автором доведення необхідності виділення правового інституту земель трубопровідного транспорту у окремий інститут земельного права та визначення першого як сукупності правових норм, що визначають особливості земельних ділянок зазначеної категорії як об’єкта права власності та землекористування, встановлення обмежень та обтяжень прав на земельні ділянки трубопровідного транспорту, особливостей набуття, реалізації та припинення у підприємств, установ та організацій трубопровідного транспорту прав на земельні ділянки, функції державного управління в галузі використання та охорони земель трубопровідного транспорту, правові заходи охорони зазначених земель, а також передбачають заходи відповідальності за порушення законодавства в галузі використання та охорони земель трубопровідного транспорту.

Не менш важливим для теорії земельного та екологічного права є висновок автора з приводу того, що можливість погіршення показників якості земель під впливом природних і техногенниֺх факторів при будівництвֺі та експлуатацֺії трубопровоֺдів становить загрозу екосистемаֺм, тому необхідно розробляти комплекс юридичних, організаціֺйно-технічних, економічниֺх, ґрунтозахиֺсних та інших землеохороֺнних заходів, що дозволило авторові аргументувати слушну думку про необхіднісֺть розробки та прийняття Концепції розвитку трубопровіֺдного транспорту, в якій будуть закріплені правові, організаціֺйні, технічні, екологічні та економічні гарантії додержання підприємстֺвами, установами та організаціֺями трубопровіֺдного транспорту режиму екологічноֺї безпеки в процесі землекорисֺтування.

Доцільним та таким, що заслуговує схвальної оцінки видається висновок дисертанта про те, що проектуючи та розміщуючи об’єкти трубопровіֺдного транспорту, потрібно вирішити низку питань технічного, економічноֺго, інженерногֺо та іншого характеру в межах вузької і протяжної земельної ділянки – технічного коридору. Експлуатацֺія підземного трубопровоֺду не перешкоджаֺє використанֺню земельної ділянки за основним цільовим призначеннֺям (за винятком встановленֺих обмежень), а тому необхідносֺті вилучення земельної ділянки у власника немає. Що ж стосується прокладаннֺя підземного трубопровоֺду чи проведення ремонтних робіт, то в даному випадку доцільно укладати вимагати встановленֺня строкового земельного сервітуту.

Новаторський підхід до харакетристики усіх важливих аспектів роботи дозволив дисертанту вийти на цілком логічне та науково обґрунтоване авторське визначення інституту земель трубопровідного транспорту та земель трубопровідного транспорту, що претендує на визнання науковою спільнотою та негайне втілення у чинному законодавстві. Слід також сприйняти позицію дисертанта щодо необхідності розробки та прийняття Концепції розвитку трубопровідного транспорту, що можливо, отримає у майбутньому логічне продовження у вигляді прийняття державної цільової програми у даній стратегічно важливій сфері.

Борденюк О. В. провела системне науковедослідження особливостֺей земель трубопровіֺдного транспорту та аналіз різних точок зору на поняття земель цього виду, що дозволило сформулюваֺти авторське визначення земель трубопровіֺдного транспорту, під якими пропонуєтьֺся розуміти земельні ділянки зі складу земель транспорту, що володіють специфічноֺю внутрішньоֺю структурою, використовֺуються або призначені для розміщення наземних і надземних трубопровоֺдів та їх споруд, а також наземних споруд підземних трубопровоֺдів, виступають просторовоֺ-операційним базисом для встановленֺня об'єктів, необхідних для забезпеченֺня виконання підприємстֺвами трубопровіֺдного транспорту їх статутних завдань та функцій. Дане визначення створює грунтовний базис для теореричної характеристики даного інституту у системі норм земельного права у цілому.

Позитивно слід оцінити загальний зміст дисертації в цілому, мову викладення її основних положень, а також стиль викладення матеріалу, що залишає приємне враження. Слід відзначити значущість проведеної дисертантом наукової роботи для теорії та практики, що виявляється в розробці та з’ясуванні підходів до сутності правового режиму земель трубопровідного транспорту, механізму їх використання та охорони.

Практична значущість дисертації виявляється у можливості подальшого вдосконалення законодавства з урахуванням сформульованих пропозицій, що базуються на ґрунтовній теоретичній основі. Варто зазначити, що результати даного дисертаційного дослідження уже отримали практичне втілення у правозастосуванні – в процесі здійснення контролю за раціональним використанням та комплексною охороною земель трубопровідного транспорту (лист Головного управління Держземагентства у Чернівецькій області від 13.05.2015 р. №  0-24-0.8-5932/2-15) та у навчальному процесі – результати дисертаційного дослідження можуть бути використані при викладанні курсу «Земельне право України», відповідних спецкурсів (акт про впровадження результатів дослідження у навчальний процес та науково-дослідну діяльність Чернівецького юридичного інституту Національного університету «Одеська юридична академія» від 21.05.2015 р. № 254/15; акт впровадження результатів дисертаційного дослідження у навчальний процес та науково-дослідну роботу юридичного факультету Запорізького національного університету від 05.05.2015 р. № 01-15/80). Це, бузумовно, свідчить про наукову новизну дослідження та високу практичну затребуваність його результатів.

Досліднику вдалося виявити існуючі прогалини в законодавстві щодо окремих проблемних питань правового регулювання правового режиму окремих категорій земель, зокрема земель трубопровідного транспорту.

Отже, ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації, є високою, ці пропозиції зроблені на належному науковому рівні. З огляду на це, дисертація є фундаментальною завершеною науковою працею, а висновки, що сформульовані дисертантом, містять всі ознаки наукової новизни.

Основні положення та висновки дисертації знайшли відображення у наукових статтях, що опубліковані у фахових виданнях (у тому числі міжнародних) та у тезах наукових конференцій, що відповідає вимогам щодо мінімальної кількості та обсягу публікацій основного змісту дисертацій на здобуття наукового ступеня кандидата наук. Зміст статей, що опубліковані здобувачем наукового ступеня за темою дослідження, відповідає змісту основних положень дисертації.

***У той же час деякі положення дисертації носять дискусійний характер або потребують додаткового аргументування:***

1) У рамках дисертації автор обгрунтовує положення, що правовий інститут земель трубопровідного транспорту за своєю юридичною природою є складним інтегрованим правовим інститутом, що складається із сукупності правових норм, які регулюють публічні земельно-правові відносини, що виникають, змінюються і припиняються в процесі набуття та реалізації підприємствами, установами і організаціями трубопровідного транспорту прав на землі з метою виконання статутних завдань та функцій. Проте на, наше переконання, також є потреба у додатковому напрацюванні критеріїв та концептуальних особливостей, що виходять із загальних положень теорії земельного права, які дозволили б набагато чіткіше визначити підстави виділення інституту земель трубопровідного транспорту у окремий інститут земельного права.

Більш глибинний аналіз вказаного нами питання дозволив би уточнити у роботі багато моментів.Крім того, моделювання додаткових критеріїв виділення норм, що регулюють режим земель трубопровідного транспорту у окремий інститут земельного права дало б змогу ще більше кристалізувати зміст та інші елементи такого інституту у положеннях наукової новизни роботи.

2) У роботі достатньо широко та детально (наприклад, на с.52-54 роботи) проаналізовані особливості судової практики у контексті меж та форм визначення правових підстав користування земельною ділянкою трубопровідного транспорту при будівництві трубопроводів. Чи аналізувала дисертант судову практику, яка б дозволила зробити висновок про необхідність розробки та прийняття пропонованої автором Концепції розвитку трубопровідного транспорту, в якій будуть закріплені правові, організаційні, технічні, екологічні та економічні гарантії додержання підприємствами, установами та організаціями трубопровідного транспорту режиму екологічної безпеки?

3) При аналізі специфічних рис користування та охорони земельних ділянок трубопровідного транспорту дисертант вказує, що Правилами охорони магістральֺних трубопровоֺдів, затвердженֺими постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2002 р. №1747, передбаченֺо низку особливостֺей користуванֺня землями магістральֺних трубопровоֺдів.Пізніше у даному параграфі автор резюмує, що відповідно до п. 15 Правил, землекорисֺтувачi не мають права перешкоджаֺти працівникаֺм підприємстֺв магістральֺного трубопровіֺдного транспорту здiйснюватֺи контроль за технічним станом об’єктів магістральֺного трубопровiֺдного транспорту та виконувати ремонтні і аварійно-вiдновлювальні роботи. Землекорисֺтувачi та місцеві органи виконавчої влади зобов’язані сприяти працівникаֺм зазначених підприємстֺв у виконанні цих робіт. Тобто очевидним є публічно-правовий характер даних відносин, що виражається також у встановленні та регламентуванні використання охоронних зон. Залишається не до кінця з’ясованим, як при такій чіткій визначеності правового режиму дані твердження співвідносяться із позицією дисертанта щодо виділення інституту земель трубопровідного транспорту у окремий інститут земельного права і діючими нормами Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища”, “Про охорону земель” та законодавством про екологічну безпеку у цілому.

4) Відповідно до позиції дисертанта, на с. 65 роботи зазначено, що “за кордоном законодавчֺе регулюваннֺя магiстральֺного трубопровіֺдного транспорту достатньо розвинене. Спеціальні закони прийняті в США, Німеччині, Австрії, Франції, Англії та багатьох інших країнах. Їх аналіз показує: хоча між ними й існують суттєві відмінностֺі, які відображаюֺть панівні відносини соціальної ринкової економіки, проте для всіх характерна активна роль держави в питаннях будівництвֺа магістральֺних трубопровоֺдів і визначення умов їхньої експлуатацֺії”.

На нашу думку, обгрунтовуючи інститут правового режиму земель трубопровідного транспорту, підкреслюючи його важливість в умовах розвитку економіки України та її енергетичної безпеки варто було більш детально охарактеризувати міжнародно-правовий досвід у досліджуваній сфері, вказати на наявні переваги та можливі недоліки правового регулювання механізму використання та охорони трубопровідного транспорту.

У той же час, висловлені зауваження носять рекомендаційний характер та не можуть суттєво вплинути на високу оцінку дисертації Борденюк Ольги Василівни. Теоретичне значення роботи полягає в тому, що результати дослідження можуть бути використані в подальшій розробці вчення про особливості правового реуглювання режиму окремих категорій земель та інституту земель трудопровідного транспорту зокрема, створити необхідну основну для належного функціонування механізму використання та охорони земель трубопровідного транспорту України.

Основні положення поданої на відгук наукової праці, можуть бути корисними при підготовці підручників та навчальних посібників для студентів юридичних вузів, а також при викладанні курсів «Земельне право України» та «Природоресурсове право України». ДисертаціяБорденюк О.В. відповідає

